



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL

**Comisia pentru muncă, familie
și protecție socială**
Nr. XXVII/431/2019

**Comisia pentru
constituționalitate**
Nr. LXVIII/1059/2019

RAPORT COMUN

asupra Legii privind sistemul public de pensii
(L629/2018)

În conformitate cu prevederile art.149 alin. (1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru constituționalitate**, prin adresa nr. **L629/2018** a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, *în vederea reexaminării Legii privind sistemul public de pensii, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 138/13/03/2019*, publicată în Monitorul Oficial nr. 375 din 14 mai 2019.

Legea adoptată de Parlament are ca **obiect de reglementare**, în primul rând, eliminarea inechităților dintre beneficiarii sistemului public de pensii, respectiv dintre categoriile de persoane care au desfășurat activitatea în

aceleași condiții de muncă și cu un nivel de salarizare relativ similar, indiferent de anul pensionării.

Legea privind sistemul public de pensii a fost adoptată de Parlament și trimisă la promulgare în data de **22 decembrie 2018**, iar în data de **27 decembrie 2018** a fost depusă o **sesizare cu privire la neconstituționalitatea** anumitor aspecte.

În urma examinării, **Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate** și, prin *Decizia nr.138/2019*, a constatat că **dispozițiile art. 25 alin. (1) și art.63 lit. a) și b) din Legea privind sistemul public de pensii sunt neconstituționale.**

Având în vedere Decizia Curții Constituționale nr. 138/2019 și în conformitate cu prevederile din *Regulamentul Senatului, republicat cu modificările și completările ulterioare*, **Comisiile au luat în dezbateri Legea privind sistemul unitar de pensii publice în vederea punerii în acord a textului cu Decizia Curții Constituționale.**

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, la dezbaterile asupra *legii* au participat reprezentanți ai Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

În urma dezbaterilor, în ședințele din data de 04 iunie 2019, respectiv 18 iunie 2019, reanalizând legea în raport cu obiecțiile de neconstituționalitate, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise și respinse.**

Amendamentele au fost formulate de senatorii PSD din cadrul Comisiei pentru muncă în vederea punerii în acord a textului de lege cu obiecțiile prevăzute în Decizia Curții Constituționale nr.138/13.03.2019. Amendamentele admise se regăsesc în *Anexa 1* la prezentul raport și sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Amendamentele respinse, formulate de doamna senator Florina Presadă, se regăsesc în anexa 2.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială și Comisia pentru constituționalitate supun spre dezbateri și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de adoptare a Legii cu amendamente admise și respinse.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion ROTĂRU

Secretar,

Senator Florian-Dorel BODOG

Președinte,

Senator George Edward DIRCĂ

Secretar,

Senator Ionuț SIBINESCU

AMENDAMENTE ADMISE

LA

Legea privind sistemul public de pensii

(L629/2018)

XXVII/431/2019

Nr. crt.	Legea privind sistemul public de pensii	Amendamente asupra Legii privind sistemul public de pensii urmare a Deciziei nr. 138/2019 a CCR	Observații
1.	<p>Art. 25 -(1) Contribuabilii la sistemul public de pensii, sunt cei care datorează și plătesc, după caz, contribuția de asigurări sociale, conform Codului Fiscal.</p>	<p>Art 25 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 25 -(1) Contribuabilii la sistemul public de pensii, sunt:</p> <p>a) persoanele fizice care obțin venituri din salarii sau asimilate salariilor, precum și din indemnizații de asigurări sociale de sănătate pentru care angajatorii sau entitățile asimilate acestora, au obligația, potrivit Codului fiscal, de a calcula, reține la sursă și vira la bugetul asigurărilor sociale de stat contribuția de asigurări sociale;</p> <p>b) persoanele fizice ce realizează venituri din activități independente sau</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Reformulare text articol potrivit art. 47 - 53 din Decizia Curții Constituționale nr. 138/2019, coroborate cu prevederile art. 7 pct. 46 și 47, art. 136 lit. a)-c) și e) din Codul fiscal.</p> <p><i>S-a încercat să se facă distincție între obligația de plată care intră în sarcina contribuabilului (persoana fizică ce realizează venituri din salarii) și obligația de efectuare a plății ca operațiune tehnică care intră în sarcina angajatorului de a calcula, reține la sursă și a vira contribuția la bugetul asigurărilor sociale.</i></p> <p>Art. 137 alin. (1) lit. b) și b¹) din Codul fiscal. “art. 137 - Categoriile de venituri supuse contribuțiilor de asigurări sociale (1) Contribuabilii/Plătitorii de venit la sistemul public</p>

	<p>drepturi de proprietate intelectuală și care, potrivit Codului fiscal, pe baza declarației individuale de asigurare, datorează și plătesc contribuția de asigurări sociale.</p> <p>c) angajatorii sau entitățile asimilate acestora care, potrivit Codului fiscal, au obligația de a plăti contribuția de asigurări sociale datorată pentru condiții deosebite și/sau speciale de muncă, precum și eventuale diferențe de contribuții de asigurări sociale pe care legislația le pune în seama angajatorului;</p> <p>d) Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin structurile teritoriale și unitățile trimițătoare, care potrivit legislației specifice au obligația de a suporta din</p>	<p>de pensii, prevăzuți la art. 136, datorează, după caz, contribuția de asigurări sociale pentru următoarele categorii de venituri realizate din România și din afara României, cu respectarea legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și a acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, pentru care există obligația declarării în România:</p> <p>b) venituri din activități independente, definite conform art. 67;</p> <p>b¹) venituri din drepturi de proprietate intelectuală, definite la art. 70, cu excepția veniturilor prevăzute la art. 72 alin. (3);”</p> <p>Reformulare text articol potrivit art. 47 - 53 din Decizia Curții Constituționale nr. 138/2019, coroborate cu prevederile art. 136 lit. c) și art. 146 alin. (5¹) și (5⁴) din Codul fiscal.</p> <p><i>Angajatorul, în calitate de contribuabil, are obligația de a plăti contribuția de asigurări sociale datorată pentru condiții deosebite și speciale de muncă, precum și plata, în numele angajatului, a diferenței de contribuție de asigurări sociale în cazul în care contribuția de asigurări sociale calculată asupra veniturilor realizate este mai mică decât contribuția de asigurări sociale corespunzătoare salariului minim brut pe țară.</i></p> <p>Art. 136 lit. d) și f) din Codul fiscal coroborat cu art. 48 din Legea nr. 76/2002 și Legea nr. 495/2004: “Art. 136-Contribuabilii/Plătitorii de venit la sistemul public de pensii: d) Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene și a municipiului București, pentru persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de</p>
--	---	--

	<p>(2) Sunt contribuabili ai sistemului public de pensii și persoanele fizice care sunt asigurate, conform prezentei legi, pe baza contractului de asigurare socială.</p>	<p>bugetele proprii contribuția de asigurări sociale datorată pentru persoanele care beneficiază de drepturi acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, respectiv pentru personalul român trimis în misiune temporară sau permanentă în străinătate.</p> <p>(2) nemodificat</p>	<p>alte drepturi de protecție socială ori de indemnizații de asigurări sociale de sănătate care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, și pentru care dispozițiile legale prevăd plata de contribuții de asigurări sociale datorate bugetului asigurărilor sociale de stat din bugetul asigurărilor pentru șomaj;</p> <p>f) unitățile trimițătoare, pentru personalul român trimis în misiune permanentă în străinătate, inclusiv pentru categoriile de personal trimise în misiune temporară sau permanentă în străinătate prevăzute prin hotărâre a Guvernului, pentru soțul/soția care însoțește personalul trimis în misiune permanentă în străinătate și căruia/căreia i se suspendă raporturile de muncă sau raporturile de serviciu și pentru membrii Corpului diplomatic și consular al României, cărora li se suspendă raporturile de muncă, ca urmare a participării la cursuri ori alte forme de pregătire în străinătate, pe o durată care depășește 90 de zile calendaristice.”</p>
2.	<p>Art.63 - Pensia de invaliditate se cuvine persoanelor care îndeplinesc cumulativ</p>	<p>Art 63 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 63 – Pensia de invaliditate se cuvine persoanelor ce au realizat stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, care nu îndeplinesc condițiile de pensie pentru</p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> <p>Această reformulare art. 63 răspunde cerințelor Deciziei CCR , dar implică acordarea pensiei de invaliditate la fel ca în condițiile prevăzute de Legea nr.</p>

<p>următoarele condiții:</p> <p>a) nu au împlinit vârsta standard de pensionare prevăzută în anexa nr. 5;</p> <p>b) au realizat, la data solicitării pensiei de invaliditate, stagiul minim de cotizare de 15 ani;</p> <p>c) au capacitate de muncă diminuată din cauza:</p> <p>i. accidentelor de muncă și bolilor profesionale, constatate conform legii;</p> <p>ii. altor boli și accidente care nu au legătură cu munca.</p> <p>iii. participării la lupta pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989 ori în legătură cu evenimentele revoluționare din decembrie 1989, care erau cuprinși într-un sistem de asigurări sociale anterior datei ivirii invalidității.</p>	<p>limită de vârstă și care au capacitatea de muncă diminuată din cauza:</p> <p>- litera a) se elimină</p> <p>- litera b) se elimină</p> <p>- litera c) se elimină</p> <p>i. - nemodificat</p> <p>ii. - nemodificat</p> <p>iii. - nemodificat</p>	<p>263/2010, adică acordarea pensiei de invaliditate indiferent de stagiul realizat (o lună, un an, 7 ani, etc.) și ridicarea cuantumului pensiei la nivelul pensiei minime.</p>
---	---	--

Amendamente respinse
La
Legea privind sistemul public de pensii
(L629/2018)

Nr. crt.	Forma trimisă spre promulgare	Amendament propus	Motivație
1.	<p>Art. 25</p> <p>(1) Contribuabilii la sistemul public de pensii, sunt cei care datorează și plătesc, după caz, contribuția de asigurări sociale, conform Codului Fiscal.</p> <p>(2) Sunt contribuabilii sistemului public de pensii și persoanele fizice care sunt asigurate, conform prezentei legi, pe baza contractului de asigurare socială.</p>	<p>Art. 25 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Contribuabilii la sistemul public de pensii sunt cei care datorează contribuția de asigurări sociale, conform Codului Fiscal.</p> <p>(2) Nemodificat.</p>	<p>Florina Presadă Senator USR</p> <p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Conform deciziei Curții Constituționale a României nr. 138 din 13 martie 2019 “noțiunile plătește sau plătesc se referă la obligația de plată în sensul că această contribuție poartă asupra patrimoniului persoanei, și nu în sens de efectuare a plății, ca operațiune tehnică. Limbajul folosit în legea supusă controlului de constituționalitate este unul impropriu, în sensul că noțiunea de - se plătește este folosită atât în privința subiectului de drept din venitul căruia se prevalează contribuția, cât și în privința subiectului de drept care reține și virează contribuția.”</p> <p>Propunem astfel modificarea alin. 1 din art. 25 și păstrarea doar a termenului datorează.</p>
2.	<p>Art. 63</p>	<p>Art. 63 se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Florina Presadă Senator USR</p>

	<p>Pensia de invaliditate se cuvine persoanelor care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) Nu au împlinit vârsta standard de pensionare prevăzută în anexa nr. 5</p> <p>b) Au realizat, la data solicitării pensiei de invaliditate, stagiul minim de cotizare de 15 ani.</p> <p>c) Au capacitate de muncă diminuată, din cauza:</p> <p>i) accidentelor de muncă și bolilor profesionale, constatate conform legii</p> <p>ii) altor boli și accidente care nu au legătură cu munca</p> <p>iii) participării la luptă pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989 ori în legătură cu evenimentele revoluționare din decembrie 1989, care erau cuprinși într-un sistem de asigurări sociale anterior înviri în invaliditate.</p>	<p>Pensia de invaliditate se cuvine persoanelor care au capacitatea de muncă diminuată din cauza:</p> <p>i. accidentelor de muncă și bolilor profesionale, constatate conform legii;</p> <p>ii. bolilor obișnuite și accidentelor care nu au legătură cu munca.</p> <p>iii. participării la luptă pentru victoria Revoluției din Decembrie 1989 ori în legătură cu evenimentele revoluționare din decembrie 1989, care erau cuprinși într-un sistem de asigurări sociale anterior datei ivirii invalidității din această cauză.</p> <p>iv. neoplaziilor, schizofreniei și SIDA;</p>	<p>Amendament respins cu majoritate de voturi</p> <p>Conform deciziei Curții Constituționale a României nr. 138 din 13 martie 2019 - Beneficiarii sunt persoanele care suferă de unele boli ireversibile și care oricum își găsesc cu dificultate un loc de muncă. Adăugăm că existența unui stagiul minim de cotizare de 15 ani în cazul unei pensii de invaliditate este nejustificată și neconstituțională încă din 2012. Curtea Constituțională în Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012, „pierdere totală sau cel puțin a jumătate din capacitatea de muncă din cauza bolilor obișnuite și a accidentelor care nu au legătură cu munca este un eveniment aleatoriu care nu poate fi controlat de persoana în cauză, astfel încât stabilirea unei vârste și a unui stagiul minim de cotizare de la care poate fi acordată pensia de invaliditate nu se justifică.”</p> <p>Or, adăugarea condiției existenței unui stagiul minim de cotizare în cazul celor care suferă un eveniment nefericit și aleatoriu, nu poate fi considerată o propunere pozitivă. Pe de altă parte, s-a motivat în discuțiile din cadrul Comisiei de Muncă de la Senat că aceste persoane, dacă nu vor avea stagiul minim, vor intra pe „indemnizație socială” și că astfel vor fi mai avantajați. Argumentul nu poate fi considerat valabil atât timp cât persoanele care sunt în categorie de pensie de invaliditate beneficiază de mai multe drepturi (cum ar fi însoțitorul). Or, cele care vor intra pe indemnizație socială, așa cum s-a</p>
--	--	---	--

			menționat în ipotezane îndeplinirii condiției sta giului minim cotizat, nu vor avea aceste drepturi, deși ambele categorii de persoane se află în situații similare.
--	--	--	---